



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике

Број: 011-00-5-1/2021-02

27. јануар 2021. године

Влајковићева 10

Београд

28 JAN 2021

МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

БЕОГРАД

Омладинских бригада 1

Министарство заштите животне средине доставило је актом број: 011-00-1271/2020-04 од 27. јануара 2021. године Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) Нацрт закона о климатским променама (у даљем тексту: Нацрт закона).

Секретаријат констатује да је текст Нацрта закона усклађен са примедбама датим у мишљењу Број 011-00-5/2021-02 од 21. јануара 2021. године и обавештава предлагача да нема примедбама на Нацрт закона.



Бојана Тошић



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Број: 011-00-1271/2020-04
Датум: 27.01.2021.
Немањина 22-26
Београд

Бр: 011-00-5/2021
-02

27.01.2021

РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

Влајковићева 10,
11000 Београд

Предмет:

Поштовани,

У вези са мишљењем на Нацрт закона о климатским променама број 011-00-5/2021-02 од 21.01.2021. године, обавештавамо Вас да је Министарство прихватило све примедбе наведене у мишљењу и усагласило текст Нацрта закона о климатским променама.

Молимо за хитно поступање и достављање мишљења.

С поштовањем,



МИНИСТАРКА

Ирена Вујовић



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике

Број: 011-00-5/2021-02
21. јануар 2021. године
Влајковићева 10
Београд

20 JAN 2021

МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

БЕОГРАД
Омладинских бригада 1

Министарство заштите животне средине (у даљем тексту: предлагач) доставило је актом број: 011-00-1271/2020 од 18. јануара 2021. године Републичком секретаријату за јавне политике (Секретаријат) Нацрт закона о климатским променама (у даљем тексту: Нацрт закона), са образложењем и извештајем о спроведеној анализи ефеката ради давања мишљења.

Секретаријат истиче да је имао прилике да у непосредној сарадњи укаже на неусаглашеност Нацрт закона и Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18: у даљем тексту ЗПРС), као и да је предлагач делимично усвојио примедбе и изменио Нацрт закона.

Међутим, Секретаријат је мишљења да је потребно додатно изменити чл. 13, 14. и 15. Нацрта закона како би се одредбе тих чланова усагласиле са ЗПРС и учиниле уједначенијим ради једноставније имплементације.

У складу са наведеним, Секретаријат позива предлагача да у члану 14. Нацрта закона изостави тачку 12) којом је прописано да Програм прилагођавања на измењене климатске услове (у даљем тексту: Програм прилагођавања) садржи „идентификацију потреба за реализацију приоритетних мера прилагођавања”. С обзиром да је у тач. 1-10) истог члана већ прописано да Програм прилагођавања садржи преглед свих корака анализе ефеката, као и да се на основу ове анализе у складу са тачком 11) истог члана одређује „листа мера прилагођавања и начин њиховог остваривања”, Секретаријат је мишљења да није потребно накнадно преиспитивање потреба за реализацију предметних мера.

Такође, Секретаријат је позива предлагача да измени члан 15. Нацрта закона, тако да гласи:

„Документи јавне политике којима се утврђују или разрађују већ утврђене јавне политике у секторима најпогођенијим климатским променама, као и плански документи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, израђују се узимајући у обзир циљеве Програма прилагођавања.

Органи и организације надлежни за спровођење мера прилагођавања на измењене климатске услове које су садржане у Програму прилагођавања, као и за израду и спровођење докумената јавне политике и планским документима из става 1. овог члана, дужни су да до 15. марта сваке године у односу на годину усвајања Програма прилагођавања достављају Министарству извештај о спроведеним мерама прилагођавања, као и појавама као што су поплаве, екстремне температуре, суше и друго и њиховим последицама.

Органи и организације који достављају Министарству извештај из става 2. овог члана дужни су да га учине доступним јавности на својој интернет страници.

Влада прописује листу органа и организација као и садржину и форму извештаја, из става 2 овог члана.”

Дата измена је потребна како би се извршило усаглашавање са чл. 11, 14, 23 и 42. ЗПРС.

Наиме, чланом 15. став 1. Нацрта закона прописано је, између осталог, да „други секторски документи јавних политика треба да буду усклађени са циљевима програма прилагођавања”. Напомињемо да дата одредба није у складу са чл. 11, 14 и 23. ЗПРС, којима је, између осталог, прописано да је „стратегија основни документ јавне политике којим се на целовит начин утврђују стратешки правац деловања и јавне политике у конкретној области планирања и спровођења јавних политика” (члан 11.), да је „програм документ јавне политике, ужег обухвата од стратегије који, по правилу, разрађује посебан циљ стратегије или неког другог планског документа у складу са којим се доноси” (члан 14.), као и да се „приликом израде планских докумената води рачуна о њиховој усклађености другим планским документима вишег и једнаког значаја” (члан 23.). На основу наведеног закључујемо да би се имплементацијом горенаведене одредбе члана 15. став 1. Нацрта закона нарушила хијерахија између планских докумената прописана ЗПРС, јер би се увела обавеза усаглашавања секторске стратегије са циљевима програма, што је противно наведеним члановима ЗПРС, те да је потребно извршити измену предметног става у складу са предлогом Секретаријата.

Такође, чланом 15. став 2. Нацрта закона је прописано да „органи и организације, које спроводе мере прилагођавања на измењене климатске услове, укључујући и локалне самоуправе, извештавају Министарство о спроведеним мерама прилагођавања до 1. јануара сваке четврте године у односу на годину усвајања Програма прилагођавања”. Имајући у виду да обвезницима израде извештаја највероватније нису доступни коначни подаци о спроведеним активностима у претходној години 1. јануара наредне године, Секретаријат предлаже да се рок за подношење извештаја усклади са роком за израду извештаја о спровођењу средњорочног плана. Наиме, чланом 42. ЗПРС прописано је да „обвезници средњорочног планирања израђују извештај о спровођењу својих средњорочних планова за претходну фискалну годину до 15. марта текуће године”. Имајући у виду да средњорочни план садржи мере и активности из планских докумената које спроводе обвезници израде средњорочних планова, па самим тим садржи и мере прилагођавања на измењене климатске услове, мишљења смо да би усклађивање рокова и периода извештавања олакшало Министарству праћење спровођења мера прилагођавања на измењене климатске услове.

Даље, Секретаријат је мишљења да је потребно уједначити текст у чл. 13, 14. и 15. Нацрта закона. Наиме у наведеним члановима Нацрта закона користе се изрази „мера прилагођавања на измењене климатске услове”, „мера прилагођавања”, „приоритетна мера” и „специфична мера прилагођавања”. Како би се избегле недоумице имплементацији одредби предметних чланова, Секретаријат предлаже унификацију израза тако да гласи: „мера прилагођавања на измењене климатске услове”, при чему у даљем тексту може да буде скраћен као „мера прилагођавања”.

На крају, Секретаријат позива предлагача, да извештај о спроведеној анализи ефеката убудуће израђује тако да садржи одговоре на питања из прилога 2 – 10. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Сл.гласник РС“, број 8/19, у даљем тексту: Уредба), која су од значаја за предметни пропис

Сходно чл. 47, 48. и 49. Уредбе, Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи потпуну анализу ефеката.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА СРЕДСТВО
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
БЕОГРАД

директор
Војана Гошић